



ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ У ЛЬВІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

НАКАЗ

“27” 05 2021 р

Львів

№ 37-1

Про затвердження Положення щодо впровадження в Державній екологічній інспекції у Львівській області механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»

Відповідно до Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII «Про запобігання корупції» (далі – Закон) (зі змінами), Положення про Державну екологічну інспекцію у Львівській області, затвердженого наказом Держекоінспекції України від 02.02.2021 № 51, роз'яснень Національного агентства з питань запобігання корупції від 14.07.2020 № 7 «Щодо особливостей перевірки повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень», від 24.02.2021 № 4 «Щодо забезпечення права викривача на конфіденційність та анонімність», від 24.02.2021 № 3 «Щодо механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції», з метою впровадження в Державній екологічній інспекції у Львівській області механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»,

НАКАЗУЮ:

1. Затвердити Положення щодо впровадження в Державній екологічній інспекції у Львівській області механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (далі – Положення), що додається.

2. Керівникам структурних підрозділів Державної екологічної інспекції у Львівській області забезпечити:

2.1. ознайомлення з цим наказом підпорядкованого особового складу;

2.2. виконання та дотримання вимог Закону і цього наказу стосовно заохочення та формування культури повідомлення викривачів, забезпечення захисту їхніх прав та свобод.

3. Головному спеціалісту з питань запобігання та виявлення корупції (С.КУЗИК):

3.1. забезпечити надання необхідної методичної та практичної допомоги працівникам Державної екологічної інспекції у Львівській області з питань, що стосуються повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних із корупцією правопорушень;

3.2. забезпечити в Державній екологічній інспекції у Львівській області співпрацю з викривачами, здійснення заходів стосовно дотримання їхніх прав та гарантій захисту, передбачених законом;

3.3 надавати пам'ятки, які є додатками до Положення, для ознайомлення особам при прийнятті на державну службу.

4. Відділу організаційно-аналітичної діяльності, взаємодії з громадськістю та ЗМІ (О.ГЕМБУСЬ) забезпечити розміщення цього наказу на офіційному веб-сайті Державної екологічної інспекції у Львівській області.

5. Контроль за виконанням наказу залишаю за собою.

Начальник Інспекції



Роман ДАСЮК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Державної екологічної
інспекції у Львівській
області від 27.05.21/№ 3701

ПОЛОЖЕННЯ

**щодо впровадження в Державній екологічній інспекції у Львівській області
механізмів заохочення викривачів та формування культури повідомлення
про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією
правопорушень, інших порушень
Закону України
«Про запобігання корупції»**

I. Загальні положення

1. Це Положення розроблено з метою впровадження в Державній екологічній інспекції у Львівській області (далі - Інспекція) механізмів заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».
2. Інспекція заохочує викривачів та сприяє їм у повідомленні про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції».
3. Це Положення поширюється на всіх працівників Інспекції.
4. У цьому Положенні терміни вживаються у такому значенні:
Закон – Закон України «Про запобігання корупції»;
корупційні правопорушення – корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення, інші порушення Закону України «Про запобігання корупції»;
механізми заохочення та формування культури повідомлення – механізми заохочення та формування культури повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
повідомлення – повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції»;
працівники Інспекції;
керівник Інспекції;
уповноважена особа – головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції в Інспекції.

5. Це Положення відповідно до Закону регламентує:
мету заохочення та формування культури повідомлення;
правову основу механізмів заохочення та формування культури повідомлення;
форми заохочення та формування культури повідомлення;
організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення;
права та гарантії захисту працівників Інспекції як викривачів;
додаткові заходи заохочення та формування культури повідомлення.

6. Особа не є викривачем, якщо повідомить інформацію, яка є загальновідомою, або відомості, зазначені у повідомленні, не містять фактичних даних.

II. Мета заохочення та формування культури повідомлення

Метою заохочення та формування культури повідомлення є сприяння працівникам Інспекції виявляти та повідомляти про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинені іншими працівниками Інспекції, що має призвести до формування поваги до викривачів як сталої норми та частини корпоративної культури.

III. Правова основа механізмів заохочення та формування культури повідомлення

1. Правову основу формування та функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення становлять Конвенція Організації Об'єднаних Націй проти корупції (стаття 33), Кримінальна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 22), Цивільна конвенція Ради Європи про боротьбу з корупцією (стаття 9), Закон.
2. Інспекція забезпечує викривачам умови для здійснення повідомлення шляхом впровадження механізмів заохочення та формування культури повідомлення (пункт 1 частини другої статті 53-1 Закону).

IV. Форми заохочення та формування культури повідомлення

1. Механізми заохочення повідомлення реалізуються у таких формах:
затвердження локальних нормативних актів, які визначають форми заохочення,
організаційні засади функціонування механізму заохочення;
надання методичної допомоги та консультацій щодо здійснення повідомлення;
впровадження морального та матеріального заохочення викривачів.
Моральне стимулювання може здійснюватися шляхом застосування заходів заохочення, передбачених нормами відповідного законодавства, без розкриття у внутрішньому документі (наказі) про застосування заходу заохочення дійсних

підстав заохочення, за винятком випадків, коли викривач надав письмову згоду на розкриття інформації про його особу.

Моральне заохочення ґрунтується на особистій заінтересованості викривача у визнанні його ролі у викритті корупції, високої оцінки його вчинку та заслуг у колективі.

Матеріальне заохочення може здійснюватися шляхом виплати премій, інших передбачених трудовим законодавством чи колективним договором виплат (нагородження цінним подарунком, надання кредиту на купівлю чи будівництво житла, придбання речей, надання путівок в санаторії, будинки відпочинку тощо).

2. Механізми формування культури реалізуються у таких формах: затвердження локальних нормативних актів щодо етичної поведінки, зокрема формування поваги до викривачів як відповідальних громадян; проведення внутрішніх навчань з питань формування культури повідомлення; проведення комунікаційної кампанії та систематичне здійснення просвітницьких заходів.

Результатами формування культури повідомлення має стати запровадження нульової толерантності до корупції, чіткого розуміння сутності корупції, типових форм корупційних проявів та корупційних ситуацій, що можуть виникати у повсякденній роботі, формування у працівників знань щодо принципів і механізмів запобігання корупції, вмінь та навичок застосування цих знань на практиці, повідомлення працівниками про всі можливі факти корупційних проявів, повага до викривачів як вартових доброчесності.

V. Організаційні засади щодо функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення

1. Працівник Інспекції, якому стала відома інформація про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону, вчинених іншим працівником Інспекції, зобов'язаний негайно повідомити про це керівника Інспекції та уповноважену особу.
2. Керівник Інспекції організовує та контролює роботу щодо формування культури повідомлення про корупцію та забезпечення функціонування механізму заохочення викривачів.
3. Організаційне забезпечення функціонування механізму заохочення та формування культури повідомлення здійснює уповноважена особа.
4. Уповноважена особа здійснює заходи заохочення та формування культури повідомлень шляхом:
ефективної організації роботи внутрішніх каналів повідомлення;

якісного та своєчасного розгляду повідомлень, що надійшли через внутрішні канали та регулярні канали, в частині порушень корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону працівниками Інспекції; постійної взаємодії з викривачем та інформування його про стан та результати розгляду повідомлення;

надання методичної допомоги, консультацій, проведення внутрішніх навчань щодо здійснення повідомлень та захисту викривачів;

розміщення на офіційному веб-сайті Інспекції інформації про внутрішні та регулярні канали для повідомлень.

5. Уповноважена особа вживає заходів щодо захисту працівників Інспекції, які є викривачами.

6. Заходи щодо заохочення та формування культури повідомлення організовуються за такими напрямками:

- послідовної та систематичної роботи щодо запобігання корупції в Інспекції;
- неприпустимості всіх видів корупційних практик в Інспекції;
- об'єктивного та неупередженого реагування на кожне обгрунтоване повідомлення про корупцію;
- невідворотності відповідальності у разі виявлення порушень;
- забезпечення конфіденційності при взаємодії із викривачами;
- прийняття найбільш сприятливого для викривача рішення у повсякденній діяльності Інспекції у межах дискреційних повноважень;
- негайного реагування на всі негативні заходи впливу або загрозу їх застосування щодо викривачів.

8. Уповноважена особа не менше ніж один раз на рік проводить навчальні заходи щодо формування культури викривання та поваги до викривачів.

9. Матеріальне стимулювання (в межах фонду оплати праці та чинного законодавства) можливе, але за дотримання таких умов:

- повідомлення про корупцію скеровано працівником добровільно;
- виплата заохочення не спричинить розкриття особи викривача.

Термін «добровільно» означає те, що особа прийняла рішення без впливу зовнішніх факторів, а саме без проведення стосовно заявника внутрішньої перевірки чи службового розслідування тощо.

10. З метою заохочення та формування культури повідомлення уповноважена особа розробляє:

- пам'ятку щодо етичної поведінки в Інспекції;
- пам'ятку щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача;
- пам'ятку щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги;
- пам'ятку щодо розгляду повідомлень;
- пам'ятку щодо каналів повідомлення в Інспекції;

VI. Права та гарантії захисту працівників Інспекції як викривачів

1. Працівник Інспекції, який є викривачем, має такі права та гарантії захисту: бути повідомленим про свої права та обов'язки, передбачені Законом; подавати докази на підтвердження своєї заяви (повідомлення); отримувати від уповноваженої особи, підтвердження прийняття і реєстрації повідомлення; надавати пояснення, свідчення або відмовитися їх надавати; на безоплатну правову допомогу у зв'язку із захистом прав викривача; на конфіденційність; повідомляти без зазначення відомостей про себе (анонімно); у разі загрози життю і здоров'ю на гарантування безпеки щодо себе та близьких осіб, майна та житла або на відмову від таких заходів; на відшкодування витрат у зв'язку із захистом прав викривачів, витрат на адвоката у зв'язку із захистом прав особи як викривача, витрат на судовий збір; на винагороду у визначених законом випадках; на отримання психологічної допомоги; на звільнення від юридичної відповідальності у визначених законом випадках; отримувати інформацію про стан та результати розгляду, перевірки та/або розслідування за фактом повідомлення ним інформації; на захист трудових прав.

2. Права та гарантії захисту викривачів поширюються на близьких осіб викривача.

3. Крім передбачених законом гарантій захисту викривача у зв'язку із здійсненим повідомленням, з метою захисту викривача Інспекції додатково вживають заходів для попередження дискримінації викривача порівняно з іншими працівниками Інспекції, недопущення зміни посадових обов'язків, залякування чи будь-яких інших форм психологічного впливу.

4. Будь-яке повідомлення є конфіденційним, навіть якщо особа не є викривачем в розумінні норм Закону.

5. Розкриття (розголошення) інформації про викривача заборонено, крім випадків, встановлених законом. Інспекція зобов'язана перевіряти кожен факт розкриття (розголошення) конфіденційної інформації про особу, що здійснила повідомлення, та вжити заходів щодо притягнення до відповідальності винних осіб.

VII Додаткові заходи заохочення та формування культури повідомлення

Додатково заохоченню та формуванню культури повідомлення сприяє надання посадовим особам Інспекції роз'яснювальних пам'яток:

Пам'ятка щодо етичної поведінки в Інспекції (додаток 1);

Пам'ятка щодо правового статусу, прав та гарантій захисту викривача (додаток 2);

Пам'ятка щодо порядку отримання викривачем безоплатної вторинної правової допомоги (додаток 3);

Пам'ятка щодо розгляду повідомлень про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» (додаток 4);

Пам'ятка щодо каналів повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень Закону України «Про запобігання корупції» в Інспекції (додаток 5).